ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Налоговой политики муниципального образования Суховское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области на 2018 год

и плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления налоговой политики муниципального образования Суховское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области на   
2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления налоговой политики) разработаны в соответствии со [статьей 184.2](consultantplus://offline/ref=9272C21BC054A23FA6D5087E7F70EE4B176D7D8679D7C66B9B8FEF67F39C8FEE6DAC85263895CDB5jEoEF) Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из приоритетов определенных документами:

Федерального уровня:

- Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

- майскими Указами Президента Российской Федерации с №596-№606.

Регионального уровня:

- Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденной областным законом от 08.08.2016г. №76-оз;

Муниципального уровня:

- Положением о бюджетном процессе в МО Суховское сельское поселение, утверждённого Решением Совета депутатов Суховского сельского поселения от 12.03.2015г. №28.

- Проектом Стратегии социально-экономического развития МО Суховского сельского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области на период до 2025 года.

Основными целями и задачами налоговой политики на 2018-2020 годы являются:

обеспечение финансовой устойчивости местного бюджета муниципального образования Суховское сельское поселение;

реализация приоритетных направлений социально-экономического развития МО Суховское сельское поселение;

обеспечение условий для формирования и исполнения местного бюджета на 2018 и плановый период 2019- 2020 годы в программном формате.

сбалансированность бюджета поселения за счет соответствия объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в местный бюджет;

безусловное обеспечение выполнения указов Президента Российской Федерации.

Основные направления налоговой политики учитываются при планировании местного бюджета МО Суховское сельское поселение.

В 2017 году налоговая политика МО Суховского сельского поселения была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала поселения за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

Общий объем мобилизованных за 2016 год в бюджет поселения налоговых и неналоговых доходов составил 8005,4тыс. рублей. или 92,7 % к уточненному плану на год и 81,2 % к факту 2015 года. Снижение поступлений обусловлено изменением бюджетного законодательства в части установления нормативов зачисления доходов от аренды земли и имущества, продажи земли 100% в районный бюджет. В связи с чем основной удельный вес в налоговых и неналоговых доходах поселения занимают налоговые доходы — 93,8 %, соответственно неналоговые доходы – 6,2 %.

Улучшение налогового администрирования повысило роль имущественных налогов в формировании бюджета поселения. Поступления земельного налога составили 3936,2 тыс.руб и налога на имущество физических лиц 772,4 тыс.рублей.

Несмотря на положительную динамику поступлений местных налогов, в последние годы существует ряд проблем, решение которых может быть осуществлено на федеральном уровне.

Проблемными остаются вопросы установления на федеральном уровне налоговых льгот по местным налогам, что приводит к сокращению доходной части местных бюджетов по имущественным налогам.

Налоговые льготы принимают значительный объем. Так, за 2016 год по причине предоставления федеральным законодательством льгот по местным налогам бюджет поселения недополучил доходов на сумму 60,0 тыс.рублей.

При этом потери местного бюджета не компенсируются из федерального бюджета.

Остается вопрос уменьшения объема недоимки по налоговым платежам в бюджет поселения. Администрацией Суховского сельского поселения принимаются все меры для ее минимизации: проводятся комиссии по контролю за своевременностью и полнотой перечисления денежных средств в бюджет, подворные обходы, сверка информационных баз, информирование населения о необходимости уплаты законно установленных налогов в установленные сроки и другие мероприятия.

**Основные направления налоговой политики Суховского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Налоговая политика поселения определена с учетом Основных направлений налоговой политики Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики;

- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, денежных доходов населения;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Основные усилия должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

Для обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;

- совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет поселения;

- обеспечения сохранности муниципального имущества.

Совершенствование методов налогового администрирования

В последние годы вопросам совершенствования методов налогового администрирования уделяется много внимания на федеральном, региональном и местном уровнях.

На федеральном уровне планируется:

- в целях повышения открытости и прозрачности российских компаний дополнить статью 102 Налогового кодекса, предусмотрев перечень сведений о налогоплательщике, которые не должны относиться к режиму налоговой тайны;

- для улучшения налогового администрирования и расширения информационного взаимодействия урегулировать вопросы об ограниченном доступе налоговых органов к документам, составляющим аудиторскую тайну, касающимся исчисления и уплаты налогов, которые не представлены налогоплательщиком в налоговый орган, что будет способствовать выявлению налоговых правонарушений, борьбе с уклонением от уплаты налогов и финансовыми мошенничествами;

- закрепить в Налоговом кодексе Российской Федерации общие правила, запрещающие налогоплательщикам учитывать в целях налогообложения факты хозяйственной жизни, основной целью которых является неуплата или неполная уплата сумм налога;

- установить пределы осуществления прав и исполнения обязанностей налогоплательщиками в налоговых правоотношениях, в связи с чем ввести принцип добросовестности налогоплательщика, определить понятие «злоупотребление правом», а также условие ограничения налоговым органом налогоплательщика в правах, предусмотренных законодательством о налогах и сборах в случае неправомерного уменьшения им своих налоговых обязательств;

- ввести механизм ежегодного проведения анализа и оценки налоговых льгот в порядке, устанавливаемом соответствующим финансовым органом в соответствии с общими требованиями Министерством финансов Российской Федерации;

- исключить из Налогового кодекса Российской Федерации нормы о применении налоговых вычетов в случае возврата покупателями производителям ранее отгруженной алкогольной продукции, что позволит устранить заинтересованность в создании схем по уклонению от уплаты акцизов путем осуществления фиктивных возвратов алкогольной продукции.

Налоговая политика трехлетнего периода, так же как и предыдущих лет, будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с федеральными, областными и местными администраторами доходов бюджета поселения с целью пополнения доходами бюджет поселения, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины путем:

- установления главным администраторам (администраторам) доходов бюджета поселения годового задания по мобилизации администрируемых ими налоговых и неналоговых доходов;

- систематизация работы с организациями, которые в качестве налогового агента не перечисляют в бюджет налог на доходы физических лиц, удержанный с работников, нарушая тем самым налоговое законодательство;

- систематизация работы по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области и среднеотраслевых величин.

**Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов**

Налогообложение недвижимого имущества физических лиц.

В рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц с 2015 года в Налоговый кодекс введена новая [глава 32](consultantplus://offline/ref=A6F52C082810FE349D047E6247D513338ADA6202268D2E141AED7E938AEEFC359524F1BD4C690Dz1z9I) "Налог на имущество физических лиц".

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к более справедливому налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Учитывая местный характер налога, широкие полномочия по установлению налога предоставлены субъектам Российской Федерации и представительным органам муниципальных образований.

По решению представительных органов муниципальных образований налог вводится в действие или прекращает действовать на соответствующей территории, определяются конкретные налоговые ставки, могут увеличиваться размеры налоговых вычетов и устанавливаться дополнительные налоговые льготы. В Ленинградской области принят областной закон от 29.10.2015 № 102-оз "О единой дате начала применения на территории Ленинградской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения". Единая дата определена 1 января 2016 года, соответственно налоговые уведомления будут вручаться налоговыми органами налогоплательщикам в 2018 году (за налоговый период 2017 год).

3.2. По другим налоговым доходным источникам изменения налогового законодательства не предусмотрены.

**Определение параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета**

**Суховского сельского поселения на 2017-2019 годы**

Показатели прогноза социально-экономического развития Суховского сельского поселения, положенные в основу формирования налоговой политики на 2017-2019 годы

В основу формирования налоговой политики поселения на 2017 год и среднесрочную перспективу до 2020 года положены показатели прогноза социально-экономического развития МО Суховское сельское поселение на 2018-2020 годы.

Одним из основных показателей, применяемых для определения параметров доходной части бюджета, является индекс потребительских цен, который составит в 2018 году — 105,4 %, в 2019 году -104,8 % и в 2020году - 104%.

Согласно прогнозным показателям социально-экономического развития поселения рост фонда заработной платы составит в 2018 году 104,9% к 2017 году, в 2019 году 104,3 % к 2018 году и в 2020 году 104,5% к 2019 году.

Основные параметры налоговых и неналоговых доходов.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения прогнозируется в 2018 году 15 280,7тыс.руб., в 2019 году 14 945,9тыс.руб., в 2020 году 15 586,4тыс.руб.

При расчете налогового потенциала на 2018-2020 годы учитывалось зачисление в бюджет поселения по нормативам:

1) Единые нормативы отчислений доходов в местный бюджет от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации и Ленинградской области о налогах и сборах в бюджет поселения:

(процентов)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Налог на доходы с физических лиц | Налог на имущество физических лиц | Земельный  налог | Государственная пошлина | Прочие  доходы от использования имущества | Доходы от оказания платных услуг | Налоги на  товары,  реализуемые на территории РФ(акцизы) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Бюджет  МО Суховское сельское поселение | 10% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 0,03966 |

**Основные характеристики**

**бюджета муниципального образования Суховское сельское поселение**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Объем в тыс. рублей | | |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Доходы - всего | 19 376,2 | 13 677,2 | 13 313,8 |
| в том числе: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 12 282,9 | 7 496,0 | 7 258,0 |
| безвозмездные поступления | 7 093,3 | 6 181,2 | 6055,8 |

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития поселения, уточнения прогнозов поступлений доходов главными администраторами доходов бюджета поселения и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

**Основные направления долговой политики**

**муниципального образования Суховское сельское поселение на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

В 2017 году и предыдущие годы муниципальные заимствования сельским поселением не осуществлялись. В 2018-2020 годах будет продолжено проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом.

В случае необходимости в 2018-2020 годах привлечения муниципальных заимствований обязательным условием будет являться соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание, определение потенциала долговой емкости бюджета, а также экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | | | Объем в тыс. рублей | | | | | |
| 2018 год | 2019 год | | | 2020год | |
| Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода) | | | 783,8 | | 849,5 | | 868,7 | |
| **Распределение бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств**  **муниципального образования Суховское сельское поселение**  **по главным распорядителям средств бюджета поселения** | | | | | | | | | | |  |  |  | |  |
|  |  |  | |  |
|  |  |  | | | |  | |  | | |  |  |  |  | | |
| Код Главы | Наименование  главных распорядителей средств бюджета поселения | Предельные объемы (тыс.руб.) | | | | | | | |
| 2018 год | | | | 2019 год | | 2020 год | |
| 009 | Администрация МО Суховского сельского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области | 14 413,9 | | | | 13 486,4 | | 13 276,0 | |
| 991 | Совет депутатов Суховского сельского поселения муниципального образования Суховского сельского поселения Кировского муниципального района | 1 206,3 | | | | 1 265,4 | | 1 283,7 | |
|  | **ИТОГО РАСХОДОВ** | **15 620,2** | | | | **14 751,8** | | **14 559,9** | |

Объемы бюджетных ассигнований могут быть уточнены на сумму средств, передаваемых из вышестоящих бюджетов, и в связи с передачей полномочий.