**Основные направления бюджетной политики**

**Суховского сельского поселения Кировского муниципального образования Ленинградской области**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

# 

Настоящий документ разработан на основе:

-статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

-положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года;

-указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

-статьей 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Суховское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением Совета депутатов Суховского сельского поселения от 12.03.2015 N 28 (с изменениями и дополнениями);

-прогноза предварительных итогов социально- экономического развития за истекший период 2017 года, ожидаемых итогов социально - экономического развития и прогноза социально-экономического развития МО Суховское сельское поселение на 2018 год и на период 2019- 2020 годы муниципальных программ и проектов муниципальных программ Суховского сельского поселения Кировского муниципального образования Ленинградской области.

-основных направлений налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2018 год, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров.

Итоги реализации бюджетной политики муниципального образования Суховское сельское поселение Кировского муниципального образования Ленинградской области за девять месяцев 2017 года

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной политики в 2016 году и в начале 2017 года являются:

- обеспечение текущей сбалансированности и устойчивости бюджета МО Суховское сельское поселение;

- вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля с привлечением специалистов администрации Кировского муниципального района;

- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в местный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- привлечение в местный бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и бюджета Кировского муниципального района для софинансирования наиболее насущных сфер муниципальной ответственности;

- изменение подходов к распределению экономии бюджетных ассигнований бюджета МО Суховское сельское поселение, полученной при исполнении местного бюджета, с выделением четких приоритетов использования бюджетных средств;

- создание нормативной базы в сфере планирования и нормирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд поселения в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обяза- тельств при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, использование возможностей минимизации расходов на обслуживание муниципального долга МО Суховское сельское поселение;

- организация деятельности по внутреннему финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальными правовыми актами МО Суховское сельское поселение;

- развитие практики опубликования нормативно-правовых документов в СМИ и на официальном сайте Суховского сельского поселения «http://суховское.рф/», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта местного бюджета и отчета о его исполнении, о действующих муниципальных программах и их исполнении.

За девять месяцев 2017 года бюджет Суховского сельского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – бюджет) исполнен по доходам в сумме 15884,3 тыс. руб. (61,4% годовых плановых назначений в сумме  25851,8 тыс. руб.), по расходам в сумме 14255,6 тыс. руб. (54,1% годовых плановых назначений в сумме 26363,0 тыс. руб.).

Фактический профицит бюджета по состоянию на 01.10.2017 года составил 1628,7 тыс. руб. при плановом дефиците на 2017 год 511,2 тыс. руб.

По сравнению с данным периодом 2016 года объем доходов бюджета МО Суховское сельское поселение остался на уровне (2016г.15777,3тыс.руб.).

Основные параметры бюджета за девять месяцев 2016 года представлены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | тыс. руб. |
| **Наименование** | **План**  **на 2017 год (уточненный на 01.10.2017)** | **Исполнено**  **за девять месяцев**  **2017 года** | **Процент исполнения** |
| **ДОХОДЫ БЮДЖЕТА** | **25851,8** | **15884,3** | **61,4** |
| в том числе: |  |  |  |
| Налоговые и неналоговые | 7 928,3 | 3 597,6 | 45,4 |
| Безвозмездные поступления, | 17 923,5 | 12 286,7 | 68,6 |
| **РАСХОДЫ БЮДЖЕТА** | **26 363,0** | **14 255,6** | **54,1** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)** | **-511,2** | **1628,7** |  |

Профицит сложился в связи с поступлением денежных средств из областного бюджета Ленинградской области для софинансирования муниципальных программ.

# **Условия реализации бюджетной политики Суховского сельского поселения Кировского муниципального образования Ленинградской области в 2018 –2020 годах**

Цели и задачи бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

Основной целью бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита местного бюджета;

- сохранение и развитие доходных источников местного бюджета;

- оптимизация расходных обязательств МО Суховское сельское поселение;

-повышение качества управления муниципальным долгом МО Суховское сельское поселение.

Реализация цели и задач бюджетной политики должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования МО Суховское сельское поселение, в рамках которой должна быть обеспечена доработка Стратегии социально-экономического развития МО Суховское сельское поселение на период до 2020 года и повышение качества прогноза социально-экономического развития МО Суховское сельское поселение.

Прогноз социально-экономического развития Суховского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов отражает развитие экономики поселения в непростой период, связанный с продолжением действия санкций со стороны США и ЕС.

При планировании бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов следует четко определить приоритеты расходования бюджетных средств, уделив особое внимание социально-экономическому развитию МО Суховское сельское поселение. Деятельность органов местного самоуправления и муниципальных учреждений МО Суховское сельское поселение должна быть нацелена на достижение конкретных, общественно значимых результатов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов необходимо ясное понимание последствий реализации любых мер муниципальной политики с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей и задач.

В связи с чем на первый план выходит задача повышения эффективности и обоснованности показателей муниципальных программ МО Суховское сельское поселение. Муниципальные программы МО Суховское сельское поселение, инвестиционные программы и иные подпрограммы являются наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

В связи с чем все программно-целевые методы управления МО Суховское сельское поселение должны отвечать приоритетам социально - экономического развития МО Суховское сельское поселение, а также разрабатываться и реализовываться с учетом оценки бюджетной эффективности расходов местного бюджета, позволяющей соизмерять затраты и результаты выполнения программных мероприятий, оценивать степень достижения поставленных целей и задач.

Это принципиальная позиция: ресурсы местного бюджета должны быть мобилизованы на приоритетных направлениях, а их отдача должны быть максимальной.

Кроме того, в целях реализации требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" необходимо обеспечить полноценное внедрение в практику работы органов местного самоуправления МО Суховское сельское поселение и муниципальных учреждений МО Суховское сельское поселение принципов планирования и нормирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений МО Суховское сельское поселение.

Одновременно дальнейшее развитие системы организации закупок товаров, работ, услуг должно быть достигнуто за счет централизации отдельных процессов закупок. Централизация закупок товаров, работ, услуг должна способствовать реализации системного подхода к формированию, размещению и исполнению муниципальных контрактов, обеспечению прозрачности всего цикла закупок, предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений МО Суховское сельское поселение.

Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Целям оптимизации расходных обязательств МО Суховское сельское поселение должно отвечать и дальнейшее повышение эффективности и качества оказываемых муниципальными учреждениями МО Суховское сельское поселение муниципальных услуг. В связи с чем необходимо продолжить работу по:

упорядочению осуществления ими приносящей доход деятельности;

повышению обоснованности планирования и распределения средств местного бюджета на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ);

повышению рациональности и экономности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями МО Суховское сельское поселение (в частности, при проведении закупок);

переходу на "Эффективный контракт", включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работников муниципального учреждения культуры МО Суховское сельское поселение в зависимости от результатов труда и качества оказываемых услуг;

усилению контроля за выполнением муниципальными учреждениями МО Суховское сельское поселение оказания муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг.

Кроме того, необходимым условием для повышения эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) должно стать проведение мероприятий по учету и формированию отчетности с использованием единых подходов ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и формирования отчетности.

Развитие процедур исполнения местного бюджета.

Все необходимые меры для организации исполнения местного бюджета должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения местного бюджета.

Главные распорядители средств местного бюджета при исполнении местного бюджета должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения местного бюджета должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Создание системы внутреннего финансового контроля.**

Эффективным дополнением к внутреннему муниципальному финан-совому контролю должна стать единая система внутреннего финансового контроля в сфере закупок.

Поэтому, наряду с внедрением в практику работы главных распоря-дителей средств местного бюджета контроля в сфере закупок необходимо обеспечить создание работоспособной системы внутреннего финансового контроля

Усиление контроля за деятельностью муниципальных учреждений МО Суховское сельское поселение за использованием муниципальными учреждениями выделяемых им бюджетных средств.

При этом контрольная деятельность администрации, осуществляющей функции и полномочия учредителя, должна основываться на единых методологических подходах и быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины в муниципальных учреждениях МО Суховское сельское поселение.

Обеспечение открытости и прозрачности общественных муниципальных финансов.

При реализации данного направления особое внимание необходимо уделить повышению наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, показателях составления и исполнения местного бюджета, реализации муниципальных программ, результатах контрольной деятельности за использованием бюджетных средств, а также обеспечить возможность обратной связи с населением с целью более активного вовлечения его в осуществление бюджетного процесса в МО Суховское сельское поселение.

**Социальная сфера.**

При формировании бюджета текущих обязательств, приоритетными направлениями должны стать расходы на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг. Бюджетная политика в данной области будет направлена на выполнение обязательств по социальной поддержке отдельных категорий граждан, в частности на основании решения совета депутатов от 23 октября 2007года №22 разработан и действует Порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы муниципального образования Суховское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области, и доплаты к пенсии лицам, замещавшим выборные муниципальные должности в органах местного самоуправления и выборные должности в органах государственной власти на территории Суховского сельского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области, на основании данного Порядка назначена выплата двум человекам.

**Культура**

Бюджетная политика в данной области будет направлена на обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям и информации.

**Жилищно-коммунальное хозяйство.**

Финансирование расходов в области жилищно-коммунального хозяйства частично будет осуществляться в рамках муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования Суховское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 г.г.»

**Муниципальное управление.**

Основные направления бюджетной политики в данной области:

оценка результатов деятельности муниципальных служащих,

реализация механизмов противодействия коррупции,

повышение эффективности и прозрачности деятельности органа местного самоуправления,

повышение уровня финансового управления в органе местного самоуправления поселения путем повышения ответственности органа местного самоуправления за выполнение возложенных на них функций.

Для более качественного муниципального управления разработана муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в муниципальном образование Суховское сельское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области на 2018-2020 гг.», основная цель которой создание условий для развития и совершенствования муниципальной службы в поселении, повышение эффективности деятельности муниципальных служащих поселения.

**Межбюджетные отношения.**

Выделение межбюджетных трансфертов из бюджета поселения на выполнение части полномочий будет осуществляться в соответствии принятыми Порядками, методиками расчета и в соответствии с заключенными соглашениями.

Общая оценка социально-экономической ситуации в муниципальном образовании за отчетный период

В состав Суховского сельского поселения кроме административного центра д. Сухое входят ещё семнадцать населенных пунктов: д.Черное. д.Кобона, д.Леднево, д.Лаврово, д.Ручьи, д.Колосарь, д.Выстав, д.Митола, д.Верола.д. Бор., д.Низово, д.Мостовая, д.Гулково. д.Лемасарь, д.Гавсарь, д.Сандела и д.Остров. Затруднение вызывает территориальная раскиданность населенных пунктов, отдаленность от административного центра, отсутствие общественного транспорта, поэтому приоритетной областью становятся муниципальные услуги при работе с населением и использование услуг МФЦ. На территории поселения работают следующие предприятия: ООО «Штиль, которое занимается лесозаготовкой. Эти предприятия и являются ведущими отраслями муниципального образования. АО «Ладога» прекратило свою деятельность 01 марта 2017года, что повлело за собой «плачевное» состояние по трудоустроенности людей и недополучение налоговых доходов. Также есть рыболовецкие хозяйства, крестьянские хозяйства. На территории поселения находится школа- сад МКОУ «Основная общеобразовательная школа», и 5 ФАПов, расположенные в разных населенных пунктах, работающие неполную рабочую неделю, в связи с необеспеченностью кадровым составом.

Повышение качества муниципальных программ Суховского сельского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области

Начиная с 2014 года, бюджет формируется в соответствии с муниципальными программами, перечень которых утвержден.

Проект бюджета на 2018 год так же сформирован в структуре муниципальных программ. Таким образом проект бюджета на 2018год предусматривает одиннадцать муниципальных программ, т.е. 46,9% от расходной части бюджета МО Суховское сельское поселение.

Конечная эффективность "программных" бюджетов зависит от качества муниципальных программ, механизмов контроля их реализации.

Практика реализации муниципальных программ выявила ряд вопросов необходимых к рассмотрению касательно совершенствования используемых в них принципов и методик. Так, стала очевидна необходимость разработки муниципальных программ на сроки, определяемые социально-экономической необходимостью, поставленных целей и практической реализуемостью включенных в программы мероприятий.

Значительная частота возникновения необходимости внесения изменений (главным образом в финансовые параметры) по мере исполнения муниципальных программ, делает актуальным поиск путей по совершенствованию и изменению структуры ряда программ с целью упрощения и повышения эффективности достижения отдельных содержащихся в них целей.

Формирование програмного бюджета позволяет участие в государственных прграммах в части софинансирования обязательств. Бюджетная политика должна быть скоординирована с другими направлениями государственной политики Ленинградской области.

**Ограничение роста муниципального долга**

Приоритетом бюджетной политики в 2018 - 2020 годах остается ограничение роста муниципального долга в первую очередь за счет понижения уровня дефицита.

В соответствии с действующим бюджетным законодательством предельный дефицит может составлять - не более 10% от доходов (без учета безвозмездных поступлений) с возможностью увеличения его размера на суммы изменения остатков на счетах бюджета. Финансирование дефицита бюджета, главным образом, производится за счет заимствований, что влечет за собой образование муниципального долга. Для достижения данной цели в 2018-2020 годах планируется продолжить работу по оптимизации расходов бюджета и налоговых льгот.

## Повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и муниципальных служащих.

Продолжается исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597 по реализации государственной социальной политики.

Финансовое обеспечение выполнения мероприятий предусмотрено проектом бюджета на 2018год, в том числе в рамках муниципальных программ.

Следует отметить, что с учетом текущей экономической ситуации исполнение социальных обязательств в части финансового обеспечения повышения оплаты труда работников бюджетной сферы планируется осуществлять с учетом анализа достижения установленных целевых показателей за 2016 год, 1 полугодие 2017 года и уточнения динамики роста заработной платы в Ленинградской области.

Кроме того, ежегодно реализуется политика повышения заработной платы всех категорий работников бюджетной сферы. В этих целях с 1 января 2018 года будет применяться расчетная величина в размере 9 185 рублей.

При этом предлагается исходить из установления минимальной оплаты труда с 1 января 2018 года в размере 11 400рублей.

Бюджетная политика должна быть скоординирована с другими направлениями государственной политики Ленинградской области.

Четкое следование поставленным задачам должно способствовать стабилизации бюджетного процесса, экономическому росту Суховского сельского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области в целом, и в конечном итоге, повышению уровня жизни населения.